



שרקון, בן-עמי, אשר ושות' & נאמן, קין ושות'
Charcon, Ben-Ami, Asher & co & Ne'eman, Keynan & co

Dor Yurovits Natalie Hen Michele Nagar Asaf Gilady Ravit Halevy-Barzilai Shelly Hazan Kfir Shaul Michal Vakrat Itay Tzuberay Roi Dahan Eitan Uri Yana Shechter Shimon Cohen Or Avi Vazana Or Keren Jasmin Keshet Meir Elzam Elad Koton Yoav Yair Yaron Lavie	דור יורוביץ נטלי חן מישל נגר אסף גלעדי רוית הלוי-ברזילאי שלי חזן כפיר שאול מיכל ואקרט איתי צוברי רועי דהן איתן אוריה יאנה שבטר שמעון כהן אור אבי וזנה אור קרן יסמין קשת מאיר אלזם אלעד קוטון יואב יאיר ירון לבאי	Yoash Zelinger Shlomo Shachar Alon Hagbi Ronit Levanon Naisberg Dr. Sivan Biber Batel Hadari Hanita Shem-Tov Roy Brauner Adi Hadar Maor Levi Kobi Ben-Simon Liran Welcman Tamar Maoz Sagi Royzer Avi Aseyo Ran Druk Aviva Levi Irit Amiga Cohen Sidon Jawad Abu Elhija Chen Griblat	יואש זלינגר שלמה שחר אלון חגיבי רועית לבנון נייסברג ד"ר סיון ביבר בת אל הדרי חניטה שם-טוב רועי בראונר עדי הדרי מאור לוי קובי בן-סימון לירן ולצמן תמר מוז שגיא רויזר אבי אסיאו רן דרוק אביבה לוי אירית אמיגה כהן צידון ג'וואד אבו אלחג'א חן גריבלט	Shahar Ben-Ami Idan Charcon Idan Asher Eitan Haberman Guy Ne'eman Eyal Sternberg, Notary Lilach Keynan Ofir Fouks Idit Ben Ami Michal Romano Bretholz Eli Shimelevich Yoav Kook Avi Savitzki Nurit cohen-Katzav Tzili Akiva-Rappaport Rotem Arviv Kopelnikov Uri Haberman Niv Arad Oded Bekerman Adi Yehezkiel-Yaffe	שחר בן-עמי אילן שרקון עידן אשר איתן הברמן גיא נאמן איל שטרנברג, נוטריון לילך קין אופיר פוקס עידית בן עמי מיכל רומנו ברטהולץ אלי שיםלביץ יואב קוק אבי סביצקי נורית כהן-קצב צילי עקיבא-רפפורט רוטם ארביב קופלניקוב אורי הברמן נב ארד ודד בקרמן עדי יחזקאל-יפה
---	---	--	--	---	--

23 ספטמבר 2018

למועמדים ורשימות מקרב לקוחותינו

ניוזלטר: 40 ימים לבחירות – הגשת רשימות במועצות האזוריות

במסמך זה נפרט ההנחיות להגשת מועמדות עיבור:

- ראשות מועצה אזורית.
- מליאת המועצה.
- הוועד המקומי.

הודעה בדבר מועד הגשת הרשימות והצעות המועמדים (ס' 11(ג) לתקנות סדרי בחירות) – הייתה צריכה להתפרסם ע"י כל מנהל בחירות עד ליום 13.9.2018 (מדובר על הגשות בימים 26-27.9.2018 – ימי ד'-ה' בחוה"מ סוכות, ביום ד' בשעות 9:00 עד 11:00, וביום ה' בשעות 15:00 עד 21:00).

אין באמור כדי להחליף את הודעת מנהל הבחירות!

חוברות (ס' 9 לתקנות סדרי הבחירות): הגשת רשימות ומועמדים תיעשה על גבי חוברות (כמפורט להלן), שיחולקו ע"י מנהלי הבחירות ברשויות החל מחודש ספטמבר 2018.

מועמדים יהיו:

- ✓ בני 21 ומעלה
- ✓ מענם הרשום ברשות המקומית
- ✓ לא יהיו פסולי דין / פושטי רגל
- ✓ לא נדונו לעונש מאסר בפועל של 3 חודשים ומעלה ב-7 השנים האחרונות.
- ✓ לא ייכללו בשתי רשימות מועמדים

* אין המסמך מהווה ייעוץ משפטי או תיאור מלא של הוראות הדין, ואין בו כדי להחליף ייעוץ משפטי פרטני.

בכבוד רב,

אור א. וזנה, עו"ד

אורי הברמן, עו"ד

מועצות אזוריות

עד ליום 13.9.2018 היו אמורים מנהלי הבחירות לפרסם מודעה שתכלול:

- מועדי הגשת החברות (ההגשות הן בימים 26-27.9.2018).
 - פרטי מנהל הבחירות (שם, כתובת)
 - מס' הנציגים למליאת המועצה עבור כל אזור.
 - מס' חברי ועד מקומי שייבחרו בכל אזור,
 - מס' התומכים (חתימות) הדרוש להגשת:
 - ✓ הצעת מועמד לראש רשות
 - ✓ רשימות מועמדים למליאת המועצה
 - ✓ רשימות מועמדים לוועד המקומי
 - המיקום והמועדים לקבלת החברות להגשת הרשימות.
- אופן הבחירות: הבחירות ייעשו ב-3 רבדים, ובאמצעות 3 מעטפות בקלפי:

- (1) בחירות לוועד המקומי/נציגות ביישוב – פתק הצבעה של אחת הרשימות המתמודדות לוועד מקומי/נציגות.
 - (2) בחירת רשימת מועמדים למועצה האזורית – פתק הצבעה של הרשימה למועצה.
 - (3) בחירת ראש המועצה האזורית – בבחירה ישירה – פתק הצבעה עם שם המועמד.
- סוג ניהול יישוב (סעיפים 91-99 לצו): כל יישוב מתנהל ע"י ועד מקומי. ואולם, ביישובים בהם קיימת אגודה שיתופית חקלאית, הוועד המקומי יכול שיורכב על בסיס 1 מ-3 האפשרויות: הנהלת האגודה השיתופית ("זהות ועדים"); הנהלת האגודה השיתופית לצד **נציגות** נבחרת של תושבים שאינם חברי האגודה; **ועד מקומי נפרד** לאגודה השיתופית ולשאר התושבים;
 - סיווג התושבים: נעשה בכל יישוב במהלך חודש יוני, והרשימות הוצגו במשרדי הוועדים המקומיים עד ליום 15.7.2018. עררים על הרשימות הוגשו על פי חוזר משרד הפנים עד ליום 22.7.2018. מומלץ לעיין ברשימות ולוודא כי התושבים מסווגים כהלכה (בפרט לעניין אגודה שיתופית).

אופן הסיווג בוצע בהתאם לתרשים שהוכן במשרד הפנים:

<http://www.moin.gov.il/NationalSupervision/Documents/sogvadazori.pdf>

*שינוי סוג וועד – על פי הפירוט בדף ההסבר של משרד הפנים:

<http://moin.gov.il/NationalSupervision/Documents/%D7%A4%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%98.pdf>

- ❖ עד ליום 17.8.2018 פורסמו הודעות מנהלי הבחירות בדבר אפשרות להגיש בקשות למשרד הפנים לשינוי אופן הניהול ביישוב (סעיף 91 לצו), לרבות אופן הגשת הבקשה (מועד, תאריך אחרון להגשה, מס' החותמים הנדרש לכל סוג בקשה).
- ❖ בהתאם, עד יום 27.8.2018 ניתן היה להגיש בקשה למנהל הבחירות בדבר ועד נפרד / נציגות / זהות ועדים (ס' 91א(א), 91ב(2), 91ג(ג) לצו).

ככלל, חל "עיקרון הרציפות", כלומר אותו סוג ועד שהיה בבחירות הקודמות – הוא שיהיה בבחירות הקרובות, אלא אם יחליטו התושבים לשנות את סוג הוועד.

להלן נפרט את סדרי הבחירות: וועד מקומי, נציגים למועצה האזורית, ראש המועצה האזורית.

וועד מקומי

מי רשאי להגיש :

- ✓ חתימות תומכים (ס' 100(א) ו-154(א) לצו): קבוצת אנשים מקרב תושבי היישוב, המונה 2% לפחות ממס' בעלי זכות הבחירה ולא פחות מ-5 אנשים.
- ✓ מס' החברים (ס' 152(ב) לצו): עד פי 2 ממס' חברי הוועד הקיים. עד ליום 12.9.2018 יפרסם שר הפנים הודעה בדבר מס' חברי הוועד המקומי בכל יישוב, אופן קביעת מס' החברים ייעשה כמפורט מטה.
- ✓ תצהיר (ס' 154(ב) לצו): מאת בא-כח הרשימה המאמת את כל החתימות.

ללא תצהיר לא תתקבל הרשימה!

מס' הנציגים שכל אזור זכאי לבחור לוועד המקומי

ראשית, יש לבחון את סוג היישוב – האם יישוב שיתופי או שאינו שיתופי. הסיווג משפיע על אופן הבחירה.

בחודשים יוני-יולי כאמור התקיימו הליכים לבחינה מי מתושבי כל יישוב הם חברי אגודה שיתופית או לא. הרשימה הועברה למנהל הבחירות ודרכו למפקחת הארצית על הבחירות. עד 17.8.2018 מנהל הבחירות צריך לפרסם הודעה בדבר האפשרות להגיש בקשות לשר הפנים לגבי אופן ניהול היישוב.

הבקשות הוגשו עד 27.8.2018 למנהל הבחירות, והוא עד 3.9.2018 יבחן הבקשות ויעביר לשר. השר יקבל החלטה לגבי סוג הוועד ביישוב עד ליום 9.9.2018, ועד 12.9.2018 יפרסם הודעה בדבר מס' חברי הוועד המקומי בכל יישוב.

- ביישוב שאינו שיתופי (ס' 96 לצו) – בחירות ע"ב רשימת מועמדים. אם ישנם עד 1,500 תושבים – יהיו 5-7 נציגי ועד מקומי. אם יש 1,501 ומעלה – יהיו 9-11 נציגים. שר הפנים יקבע זאת עד ליום 5.9.2018.

- ביישוב שיתופי (כלומר יישוב שקיימת בו אגודה שיתופית) – ייתכנו אחת החלופות הבאות (בהתאם לקביעת השר):

(1) זהות ועדים – הנהלת האגודה השיתופית תכהן כוועד מקומי (ס' 91(א) לצו + ס' 91-א91 לצו):

במקרה שיהיו יותר תושבים חברי אגודה מאשר תושבים שאינם חברי אגודה / לא תוגש בקשה לשר בדבר סיווג היישוב עד ליום 27.8.2018 ע"י 20% מתושבי היישוב / לא תוגש בקשה לשר ע"י 50% מתושבי קיבוץ או קבוצה § הנהלת האגודה השיתופית תכהן כוועד מקומי ולא ייערכו בחירות לוועד מקומי.

- ✓ מס' הנציגים – כמס' חברי הנהלת האגודה השיתופית.

(2) **ועד משותף** – הוספת נציגי תושבים שאינם חברי אגודה שיתופית לוועד המקומי (ס' 91א לצו);

אם הוגשה בקשה לשר ע"י תושב יישוב שיתופי/10% מתושבי קיבוץ או קבוצה, והשר ימצא שלפחות 10% מהתושבים אינם חברי האגודה (או 30% כשמדובר על קיבוץ/קבוצה) – ייבחרו נציגים לוועד מקומי שיורכב מנציגי האגודה השיתופית ומנציגים נבחרים.

✓ **מס' הנציגים**: קביעת מס' הנציגים כאן תהיה ע"ב היחס בין התושבים חברי אגודה למס' התושבים שאינם חברי האגודה – כפול מס' חברי הנהלה. למשל, אם בהנהלה יש 10 חברים, ויש 2000 תושבים שאינם חברי אגודה ו-1000 שהם כן חברי אגודה – היחס הוא 2:1, ובהתאם ימונו 20 נציגים לוועד המקומי (ולפחות נציג אחד בכל מקרה).

(3) **ועד חדש** שייבחר ע"י כלל התושבים (91א(1) לצו):
אם 20% מכלל תושבי היישוב הגישו בקשה לשר (50% אם מדובר בקיבוץ/קבוצה), ייערכו בחירות ע"י כלל התושבים לוועד מקומי חדש.
מס' הנציגים – כמו בבחירות רגילות (עד 1,500 תושבים – 5-7 נציגים, מעל 1,500 – 9-11).

מי זכאי להיבחר (ס' 19 לצו)
כנציג אזור זכאי להיבחר כל מי שהוא בן 21 ומעלה, מענו הרשום באותו אזור, ואינו פסול לכהונה כחבר מועצה (כלומר לא נידון לעונש מאסר בפועל, אינו פושט רגל, אינו פסול דין, אינו שופט/דיין, אין לו חוב ארנונה שלא שולם מעל שנה (בכפוף לתנאים בחוק) וכיוצא באלה).

כמה תומכים וחתימות? (ס' 100 ו-154 לצו)
כל קבוצת בוחרים הכוללת 2% ממס' הבוחרים **באותו אזור (יישוב)** ולפחות 5 אנשים, זכאית להגיש רשימת מועמדים לבחירות של וועד מקומי של יישוב מסוים.
• אם מדובר על בחירת "**ועד משותף**" (סעיף 2 לעיל) – רשאיות להציע רשימות מועמדים לנציגות הוועד מטעם מי שאינם תושבים – כל קבוצת תושבים הכוללת 2% ממס' הבוחרים ביישוב שאינם חברי אגודה שיתופית ולפחות 5 אנשים.
אילו פרטים ייכללו בהצעת המועמדים לוועד – חובת כחולה:

- ✓ **שם האזור וסמל היישוב.**
- ✓ **פרטי התומכים מגישי הרשימה וחתימותיהם** (שם + שם משפחה, ת"ז, חתימה).
- ✓ **כינוי וסימון המבוקשים לרשימה.**
- ✓ **כתבי הסכמה** בחתימת המועמדים ברשימה. יתכן שיתבקש גם צילום ת"ז לכל מועמד.
- ✓ **ציון בא-כח הרשימה וממלא מקומו.**

מליאת המועצה האזורית

- ✓ חתימות תומכים (ס' 20 ו-154 לצו): קבוצת בוחרים המונה 2% ממס' הבוחרים (ולפחות 5 אנשים) באותו יישוב רשאית להגיש רשימת מועמדים לנציגי אותו אזור במליאת המועצה.
- ✓ מס' החברים (ס' 152(א) לצו): לפחות 3 ולא יותר מ-10.
- ✓ תצהיר (ס' 154(ב) לצו): מאת בא-כח הרשימה המאמת את כל החתימות.

ללא תצהיר לא תתקבל הרשימה!

הוראות דומות לס' 100 לצו (רשימת מועמדים לוועד המקומי) חלות גם על רשימת מועמדים למועצה (ס' 20 לצו).

אילו פרטים ייכללו ברשימת מועמדים למועצה – **חוברת ירוקה**:

- ✓ שם האזור וסמל היישוב.
- ✓ פרטי התומכים מגישי הרשימה וחתימותיהם (שם + שם משפחה, ת"ז, חתימה).
- ✓ כינוי וסימון (אותיות) המבוקשים לרשימה.
- ✓ כתבי הסכמה בחתימת המועמדים ברשימה.
- ✓ ציון בא-כח הרשימה וממלא מקומו (בהיעדר ציון כזה – ייבחרו לבא-כח וממלא מקומו המועמדים במקום ה-1 וה-2 ברשימה).

אדם יכול להירשם ברשימה אחת בלבד לוועד המקומי/למועצה המקומית, אחרת – **תיפסל מועמדותו** משתי הרשימות!

שימו לב! פגמים הפוסלים רשימה (אין אפשרות לתקן לאחר ההגשה!):

- ❖ שינויים ותיקונים בחוברת – שינוי מס' סידורי של מועמד, החלפת מועמד אחד באחר, מחיקה או הוספה של מועמד, שינוי סדר המועמדים ברשימה.
- ❖ ברשימות חדשות בלבד: מס' נמוך של חותמים / היעדר תצהיר מאמת חתום ע"י ב"כ – אם חתמו פחות מ-2% בוחרים שמענם ביישוב או אם לא נחתם תצהיר המאמת את החתימות ע"י ב"כ הרשימה או ממלא מקומו.
- ❖ חוסר בכתבי הסכמה של המועמדים
- ❖ אי הגשת עירבון
- ❖ הגשה באיחור

פגמים שאינם פוסלים רשימה – "מה שלא יכולנו לדעת בעת הגשת הרשימה":

- ❖ אי-ציון פרט מהפרטים האישיים של המועמדים/מגישי הרשימה החותמים (כגון: תאריך לידה, מען, שם פרטי או שם קודם של המועמד (אם שונה).
- ❖ הפחתת חתימות: אם הופחתו חתימות של מי שאינם בעלי זכות בחירה ברשות, ניתן לתקן זאת ע"י הוספת חתימות (כיוון שלא תמיד ניתן לדעת מראש האם אדם רשום בפנקס).
- ❖ פסילת כינוי או סימון: ניתנים לתיקון ללא פסילת הרשימה.

ראש מועצה אזורית

למועמד שאינו ראש המועצה המכהן – חוברת **צהובה** שתכיל:

- ✓ חתימות תומכים (ס' 5 לחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), תשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ראש המועצה")): 500 בעלי זכות בחירה (או 3% ממס' הבוחרים באותה רשות ע"פ פנקס הבוחרים – הנמוך מביניהם).
- ✓ מי שמכהן כראש רשות – רשאי להציע עצמו לכהונה נוספת.
- ✓ קביעת בא-כח וממלא מקומו (ס' 5(ג)): יש לציין במפורש בחוברת, אחרת ייראו מס' 1 ומס' 2 בחתימות התומכים כבא-כח וממלא מקומו.
- ✓ ערבון (ס' 5א' לחוק ראש המועצה + ס' 38א' לחוק הבחירות): עד 5,000 תושבים ברשות – 4,000 ש"ח, 5,001-25,000 תושבים – 8,000 ש"ח, 25,001-100,000 תושבים – 21,000 ש"ח, מעל 100,000 תושבים – 25,000 ש"ח. העירבון יימסר על גבי שיק בנקאי משורטט לפקודת משרד הפנים ובאופן שורה על כך (בהודעה מתאימה). הערבון יוגש באמצעות שיק בנקאי משורטט לפקודת **משרד הפנים**.
- ✓ תצהיר (ס' 154(ב) לצו): מאת בא-כח הרשימה המאמת את כל החתימות. ללא תצהיר לא תתקבל הרשימה!

אילו פרטים ייכללו בחוברת:

- ✓ **פרטי המועמד** (מס' סידורי ברשימה, שם, ת"ז, תאריך לידה, מען, חתימה).
- ✓ **כתב הסכמה** בחתימת המועמד.
- ✓ **חתימת בא-כח** הרשימה (או ממלא מקומו).
- ✓ **תצהיר** (מאת בא-כח הרשימה או ממלא מקומו, המאמת את חתימות התומכים).
- ✓ **ערבון** – יש לצרף שיק בנקאי כאמור לפקודת משרד הפנים.

הפגמים הפוסלים רשימה הם הפגמים הפוסלים הצעת מועמד!