



שרקון, בן-עמי, אשר ושות' & נאמן, קין ושות'
Charcon, Ben-Ami, Asher & co & Ne'eman, Keynan & co

Dor Yurovits Natalie Hen Michele Nagar Asaf Gilady Ravit Halevy-Barzilai Shelly Hazan Kfir Shaul Michal Vakrat Itay Tzuberay Roi Dahan Eitan Uri Yana Shechter Shimon Cohen Or Avi Vazana Or Keren Jasmin Keshet Meir Elzom Elad Koton Yoav Yair Yaron Lavie	דור יורוביץ נטלי חן מישל נגר אסף גלעדי רוית הלוי-ברזילאי שלי חזן כפיר שאול מיכל ואקרט איתי צוברי רועי דהן איתן אוריה יאנה שכטר שמעון כהן אור אבי וזנה אור קרן יסמין קשת מאיר אלזם אלעד קוטון יואב יאיר ירון לביא	Yoash Zelinger Shlomo Shachar Alon Hagbi Ronit Levanon Naisberg Dr. Sivan Biber Batel Hadari Hanita Shem-Tov Roy Brauner Adi Hadar Maor Levi Kobi Ben-Simon Liran Welcman Tamar Maoz Sagi Royzer Avi Aseyo Ran Druk Aviva Levi Irit Amiga Cohen Sidon Jawad Abu Elhija Chen Griblat	יואש זלינגר שלמה שחר אלון חגיבי רועית לבנון נייסברג ד"ר סיון ביבר בת אל הדרי חניטה שם-טוב רועי בראונר עדי הדרי מאור לוי קובי בן-סימון לירן ולצמן תמר מאוז שגיא רויזר אבי אסיאו רן דרוק אביבה לוי אירית אמיגה כהן צידון ג'וואד אבו אלח'יג'א חן גריבלט	Shahar Ben-Ami Idan Charcon Idan Asher Eitan Haberman Guy Ne'eman Eyal Sternberg, Notary Lilach Keynan Ofir Fouks Idit Ben Ami Michal Romano Bretholz Eli Shimelevich Yoav Kook Avi Savitzki Nurit cohen-Katzav Tzili Akiva-Rappaport Rotem Arviv Kopelnikov Uri Haberman Niv Arad Oded Bekerman Adi Yehezkiel-Yaffe	שחר בן-עמי אילן שרקון עידן אשר איתן הברמן גיא נאמן אילן שטרנברג, נוטריון לילך קינן אופיר פוקס עידית בן עמי מיכל רומנו ברטהולץ אלי שיםלביץ יואב קוק אבי סביצקי נורית כהן-קצב צילי אקביא-ראפפורט רוטם ארביב קופלניקוב אורי הברמן ניב ארד ודד בקרמן עדי יחזקאל-יפה
---	---	--	---	---	--

10 אוקטובר 2018

למועמדים ורשימות מקרב לקוחותינו

ניוזלטר בחירות מיוחד: מינוי חברי ועדות קלפי, מינוי משקיפים, הכנת פתקים, הסכמי עודפים

במסמך זה נביא את תמצית ההוראות לעניין מינוי חברי ועדות קלפי וקבלת מימון מהמדינה, מינוי משקיפים, הכנת פתקי הצבעה והכנת הסכמי עודפים.

מרבית ההוראות נכללות בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1965 (להלן: "חוק הבחירות"), חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), תשנ"ג-1993 (להלן: "חוק המימון"), וצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן: "הצו").

נקדים ונאמר כי יש להיערך כבר כעת ולהכין את רשימת חברי ו.קלפי (סיעות המועצה היוצאת בלבד ומועמדים לראשות מועצה אזורית) ורשימת המשקיפים (רשימות חדשות וסיעות המועצה היוצאת בקלפיות שאין להן חבר ו.קלפי בהן), וכן מחליפים/ממלאי מקום (למקרה שניתן יהיה לאפשר "משמרות"). המינויים ייעשו על גבי טפסים ("כתב מינוי") ייעודיים.

לוחות הזמנים שיפורטו במסמך זה (מובאים כאן מהמוקדם למאוחר):

- בקשת מקדמה מטעמכם עבור שכר חברי ו.קלפי – עד ליום 14.10.2018 בשעה 16:00.
- מינוי חברי ו.קלפי ע"י ועדת הבחירות – עד ליום 16.10.2018.
- מינוי משקיפים – על פי הנחיות מנהלי הבחירות.
- הגשת דוגמת פתק הצבעה מטעמכם למנהלי הבחירות – בהתאם להנחיית מנהל הבחירות (הודעת בחירות מטעמם עם דוגמאות הפתקים תפורסם עד 16.10.2018).
- מסירת הודעה בדבר הסכם עודפים למנהל הבחירות – עד ליום 21.10.2018.
- אספקת פתקי הצבעה מטעמכם למנהל הבחירות – לא יאוחר מיום 28.10.2018 (אלא אם נקבעה הדפסה מרוכזת).
- הגשת מסמכים לקבלת המימון לשכר חברי ועדת קלפי – עד ליום 10.12.2018.

נוכיר כי עליכם להגיש עצמאית בקשות מימון בחירות עד 25.10.2018. בכל עניין ניתן לפנות אלינו לסיוע. אין באמור כדי להחליף את הוראות הדין ו/או את הוראות מנהלי הבחירות או כדי להחליף ייעוץ פרטני.

בכבוד רב,

אורי הברמן, עו"ד אור א. וזנה, עו"ד

מינוי חברי ועדות קלפי (סיעות של המועצה היוצאת, ברשויות מקומיות, מועמדים לראש מועצה אזורית)

רשימת הקלפיות פורסמה ע"י משרד הפנים.¹ ועדת הקלפי היא גוף ממונה האחראי על ההצבעה במקום הקלפי, ועדת הקלפי מוסמכת לקבל החלטות בקשר להצבעה ולספירת הקולות, ועליה להחליט מיידית אם מתעוררות בעיות בקלפי. כל חבר ועדת קלפי רשאי לרשום הערותיו בפרוטוקול ההצבעה ולסייע בפיקוח על ההצבעה (ולוודא שסדרי הבחירות נשמרים, שאין מחסור בפתקים, ניסיונות התחזות, מרמה, זיופים וכיוצא באלה).

✓ **מועד המינוי:** ועדת הבחירות תמנה את חברי ו.קלפי לא יאוחר מהיום ה-14 שלפני הבחירות, קרי **עד ליום 16.10.2018**. אם לא תמנה ו.הבחירות את ועדות הקלפיות – ימנה אותן מנהל הבחירות.

✓ **מס' חברים:**

ברשויות מקומיות: בכל וועדת קלפי יהיו **3 חברים** (סעיף 32 לחוק הבחירות): יו"ר, סגן יו"ר וחבר ועדה.

במועצה אזורית: יתמנו 3 חברים כנ"ל, מבין הבוחרים באזור הקלפי, על פי הצעת באי כח הרשימות המשתתפות לבחירות באותו אזור (סעיף 177(א) לצו). **בנוסף**, ועדת הבחירות תמנה לכל ועדת קלפי חברי ועדה על פי הצעה של באי כח המועמדים לראשות המועצה האזורית. חברי הוועדה שיוצגו יהיו מקרב הבוחרים בכלל המועצה האזורית (סעיף 177(ב) לצו).

✓ **אופי ההרכב:**

ברשויות מקומיות: חברי ו.קלפי יהיו מבין כל הסיעות המיוצגות בוועדת הבחירות (כלומר, מבין סיעות המועצה היוצאת). בכל קלפי יהיו מיוצגות 3 סיעות (ככל שישנן), באופן שיבטיח ייצוג הולם לכל הסיעות ובפרט לסיעות האופוזיציה של המועצה.

במועצה אזורית: חברי ו.קלפי יהיו מבין הבוחרים של אותו אזור על פי הצעות הרשימות, כאמור. באשר לחברי ועדת קלפי מטעם מועמדים לראשות מועצה אזורית – **לא יכהנו יותר מ-3 חברי ועדת קלפי מטעם מועמדים**. הרכב ועדות הקלפי ייקבע באופן שיבטיח ייצוג הולם בכלל ועדות הקלפי לכל המועמדים. מומלץ לוודא עם מנהל הבחירות מהי מכסת חברי ו.קלפי לכל מועמד (סעיף 14א(א) לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), תשנ"ד-1994) (להלן: "**חוק המוא"ז**").

✓ **יחסי כוחות (ברשויות מקומיות בלבד):** אם לא יושג הסכם הדדי בין חברי ועדת הבחירות בדבר מכסת חברי ו.קלפי לכל סיעה – מס' החברים של כל סיעה ייקבע בהתאם ליחסי הכוחות בוועדת הבחירות.

¹ ראו בצרופה:

<http://www.moin.gov.il/NationalSupervision/Documents/%D7%A8%D7%95%D7%AA%20%D7%91%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA%20%D7%94%D7%9E%D7%A7%D7%95%D7%9E%D7%99%D7%95%D7%AA%D7%A8%D7%A9%D7%99%D7%9E%D7%AA%20%D7%A7%D7%9C%D7%A4%D7%99%D7%95%D7%AA%20%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%9E%D7%A7%20%D7%98%D7%95%D7%A4%D7%A1%20%D7%91%20%D7%9E%D7%94%D7%93%D7%95%D7%A8%D7%94%202.0%20021018.xlsx>

✓ **אופן המינוי :** לאחר שוועדת הבחירות תחליט על הרכב ועדות הקלפי, לכל בעל תפקיד (יו"ר, סגן יו"ר, חבר וממלא מקום חבר) יומצא כתב מינוי חתום, על גבי טופס הקבוע בתקנות.

בפרקטיקה, לרוב מועברים טפסי "כתב מינוי" שימולאו עם פרטי החברים.

זכאות למימון :

ברשויות מקומיות : עבור **סיעות של המועצה היוצאת בלבד** (ולא עבור רשימות חדשות) (סעיף 32(ח) לחוק הבחירות).

במועצות אזוריות : עבור **מועמדים לראשות המועצה** (סעיף 1א4(ב) לחוק המוא"ז).

משרד הפנים פרסם נוהל בצרופה :

<http://www.moin.gov.il/NationalSupervision/Documents/%D7%A0%D7%95%D7%94%D7%9C%20%D7%AA%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D%20%D7%9C%D7%97%D7%91%D7%A8%D7%99%20%D7%95%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%95%D7%AA%20%D7%A7%D7%9C%D7%A4%D7%99.pdf>

על פי נוהל משרד הפנים הנ"ל :

גובה התשלום שישולם מאוצר המדינה : 472.5 ₪ לחבר ועדת קלפי שהועסק במשך **כל יום הבחירות**, וכפל שכר המינימום לשעה לחבר שהועסק **בחלק מיום הבחירות** (אך לא יותר מ-472.5 ₪ בסך הכל).

מקדמה : תשלום תוך 3 ימי עבודה מיום הבחירות, בשיעור 90% משכר חבר ועדת קלפי שהועסק במשך כל יום הבחירות – על בסיס דיווחי מזכירי הקלפיות. יש למלא אחר ההוראות בצרופה הנ"ל, ולהגיש את המסמכים הנדרשים **עד 14.10.2018 בשעה 16:00**.

התשלום המלא : על מנת לקבלו, יש למלא אחר ההוראות ולהגיש המסמכים **עד ליום 10.12.2018**.

משקיפים בקלפיות (רשויות מקומיות בלבד) – רשימות חדשות, סיעות המועצה היוצאת שאינן מיוצגות)

בישיבות של ועדת קלפי רשאים להיות נוכחים, כמשקיפים בלבד, נציגים של כל רשימה שאושרה ושאינה מיוצגת בוועדת הקלפי (סעיף 34(ה) לחוק הבחירות). נציגים אלו יסייעו לכם לוודא שהקלפי מתנהלת בצורה תקינה ולפקח, בדומה לחברי הוועדה, כי סדרי הבחירות נשמרים.

✓ **מי רשאי:** כל רשימה וכל סיעה שאושרו, ולגבי סיעה – אך ורק סיעה שאין לה חבר ועדת קלפי באותה קלפי.

✓ **אופן המינוי:** על גבי "כתב מינוי" שקבוע בתקנות, ושנחתם ע"י בא-כח הרשימה או ממלא מקומו. לרוב, מנהלי הבחירות יחלקו טפסי "כתב מינוי" לבאי כח הרשימות, ואלו ימלאו אותם כרצונם ויעבירו למנהל הבחירות.

✓ **שכר:** משקיפים **אינם** זכאים לשכר מאוצר המדינה. ניתן לפיכך להעסיק מתנדבים או עובדים בשכר על חשבון הרשימה.

בפרקטיקה, לעיתים מנהלי הבחירות מעבירים טפסי "כתב מינוי" ומבקשים להחזירם עם פרטי החברים.

מומלץ גם כאן להקדים ולהיערך עם רשימת משקיפים מטעמכם, כאשר לכל משקיף לפחות ממלא מקום אחד שיוכל להחליפו או לכהן ב"משמרת" נוספת אחריו.

בימים הקרובים נפרסם דף הנחיות למשקיפים וחברי ועדת קלפי עם הוראות להתנהלות ביום הבחירות.

פתקי הצבעה

✓ **הודעת מנהלי הבחירות בדבר צורת פתקי ההצבעה** – תפורסם **עד ליום 10.10.2018** יחד עם ההודעה על אישור הרשימות והמועמדים, ותישלח לבאי כח המועמדים/הרשימות וממלאי מקום בא כח. ההודעה תפרט את צורת פתקי ההצבעה והמועדים להגשת דוגמאות פתקים למנהל הבחירות (סעיף 51(ג) לחוק הבחירות וחוזר מס' 6 של המפקחת הארצית על הבחירות).

עם קבלת אישור מנהלי הבחירות על הצעות המועמדים והרשימות, יש להיערך ולהכין דוגמת פתק הצבעה, ולהגיש למנהלי הבחירות במועדים שיקבעו. לעיתים מתבצעת הדפסה מרוכזת. (במועצות אזוריות – ייתכן שמנהלי הבחירות יפרסמו מועדים אחרים).

✓ **צורת פתקי הצבעה (סעיף 14 לתקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות), תשכ"ה-1965):**

- פתקי הצבעה יהיו מנייר במשקל 70 גרם, בצבעים הבאים:

ברשויות מקומיות:

- ✓ **לראש הרשות – בצבע צהוב.**
- ✓ **לרשימת מועמדים למועצה – בצבע לבן.**

במועצות אזוריות:

- ✓ **לראש הרשות – בצבע צהוב.**
- ✓ **לרשימה למליאת המועצה – בצבע לבן.**
- ✓ **לועד המקומי/נציגות – בצבע כחול או תכלת.**

- **גודל הפתק:** 7 x 10 ס"מ.
- **צבע הדפוס:** שחור
- **גודל השטח המודפס:** לא פחות מ-4 x 7 ס"מ ולא יותר מ-6 x 9 ס"מ.
- **גודל הכתב:** מושפע מאורך הכינוי, אך יתכן כי מנהלי הבחירות יקפידו שכל הפתקים יהיו באותו גופן (פונט). כך למשל, יתכן שישלל גופן משתנה כגון: "סיעת הצעירים בראשות אור". הדבר נתון לשיקול דעת מנהלי הבחירות ואין הנחיות בעניין.
- **הפתק הנושא את אותיות וכינוי הרשימה – יהיה בעברית בלבד.** רשימה שתהיה מעוניינת בכך, תוכל לבקש לאשר לה פתק הנושא אותיות וכינוי בעברית ובערבית.
- **דגשים:** על הפתקים לא יהיו גרשיים/נקודות, שמות המועמדים יהיו ללא תוספות/כינויים (כגון ד"ר, פרופ', אל"מ וכו') אלא **שם+שם משפחה בלבד** – כפי שמופיעים בתעודת הזהות (ואם יש מס' שמות פרטיים/שמות משפחה – ניתן לבחור את כולם/חלקם).
- כך למשל, אסורה הוספת כינוי כגון "**בנימין ביבי נתניהו**".

✓ **שמות מועמדים, וכן אותיות וכינויי רשימות – בהתאם למה שאישר מנהל הבחירות.**

✓ **הודעת מנהל הבחירות בדבר אישור/אי-אישור פתקים** – תישלח לבאי כח המועמדים/רשימות.

✓ **מודעת מנהלי הבחירות עם דוגמאות פתקי ההצבעה** – תפורסם לציבור **עד ליום 16.10.2018**, ובה יודפסו דוגמאות כל הפתקים שאושרו על ידי מנהל הבחירות. מודעה זו תפורסם על לוחות המודעות ביישובים, במקומות הקלפי ומאחורי פרגודי ההצבעה.

✓ **אספקת פתקי ההצבעה למנהלי הבחירות** – **עד ליום 28.10.2018** יספקו באי כח המועמדים/רשימות את פתקי ההצבעה למנהל הבחירות, כשהם ארוזים בחבילות, בצורה שאושרה ונחתמה על ידי מנהל הבחירות ובכמויות שייקבעו.

✓ **פתקי הצבעה ריקים** – יסופקו על ידי הרשות המקומית.

הסכמי עודפים

הסכם עודפים הוא הסכם בין שתי רשימות, היכולות להסכים ביניהן כי מקום שעודפי קולותיהן גם יחד יזכו במנדט נוסף – המנדט הנוסף יועבר למי מהן שלה העודף הגדול יותר. מטבע הדברים, לא ניתן לצפות מה יהיו עודפי הקולות הכשרים של כל רשימה, ולכן מדובר בהימור.

הסכם העודפים עלול להביא לאחת מ-3 תוצאות:

- **לחזק** את אחת הרשימות המתקשרות (כך שתקבל מנדט שאילולא ההסכם לא הייתה מקבלת).
- **לא להשפיע** כלל (אם אין בעודפי הקולות כדי לזכות במנדט נוסף או אם אחת הרשימות לא קיבלה 75% מנדט).
- **להביא לחיסרון במנדט** לעומת מצב שלא היה הסכם כלל (פירוט מטה).

טיפים:

- 1) אין משמעות להסכם עודפים עם רשימה שקיבלה פחות מ-75% מה"מודד". לכן, היה והוחלט להתקשר בהסכם עודפים – אין טעם להתקשר עם מי שלא צפוי לעבור רף זה.
- 2) ההסכמים מפורסמים, לכן, אם הוחלט להתקשר, מומלץ לעשות זאת עם רשימה בעלת השקפות דומות.

✓ **הודעה על התקשרות בין רשימות לחלוקת מנדטים** – ניתן למסור למנהלי הבחירות **עד ליום 21.10.2018**, במיקום ובמועד שיקבעו מנהלי הבחירות.

✓ **אופן ההודעה** – על גבי **טופס** כגון המצורף למסמך זה, ובו יצוינו שמות הרשימות, אותיותיהן וחתימת באי כוחן/ממלאי מקום בא כח.

✓ **ביטול הודעה** – רשימות שהתקשרו ביניהן לחלוקת מנדטים, רשאיות לבטל ההתקשרות עד 8 ימים לפני הבחירות, על ידי מתן הודעת ביטול על גבי טופס המצורף למסמך זה.

מותר לרשימה להתקשר בהסכם לחלוקת מנדטים עם רשימה אחת בלבד!

✓ **חלוקת המנדטים** – אך ורק בהתאם לקבוע בחוק הבחירות (סעיפים 67-68). אין שום תוקף לכל החלטה אחרת של הרשימות לגבי חלוקת המנדטים או תוצאות החלוקה.